

**URZĄD PAŃSTWOWEJ KOMISJI
DO SPRAW PRZECIWDZIAŁANIA WYKORZYSTANIU
SEKSUALNEMU MAŁOLETNICH PONIŻEJ LAT 15**

część 89 Budżetu państwa

**INFORMACJA W SPRAWIE WYKONANIA
DOCHODÓW i WYDATKÓW
W 2024 R.**

Warszawa, 11 czerwca 2025 r.

CZĘŚĆ OGÓLNA

Urząd Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15, zwany dalej Urzędem, został utworzony z dniem 1 października 2020 r., jako państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, zapewniająca Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 obsługę merytoryczną, administracyjną i biurową. Przewodniczący Państwowej Komisji kieruje pracami Komisji i reprezentuje Komisję na zewnątrz.

W rozumieniu przepisów o finansach publicznych Urząd funkcjonuje jako państwowa jednostka budżetowa, zatem finansuje swoje wydatki bezpośrednio ze środków budżetu państwa, zaś ewentualnie uzyskane dochody odprowadza bezpośrednio do budżetu państwa.

Przewodniczący Państwowej Komisji jako kierownik jednostki kieruje Urzędem przy pomocy dwóch zastępców Przewodniczącego Komisji lub członka Komisji upoważnionego do wykonywania niektórych czynności Przewodniczącego Komisji oraz dyrektora generalnego.

Urząd w okresie 1 października 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. oraz w roku 2021 finansowany był z rezerwy celowej budżetu państwa. Natomiast od roku 2022 środki finansowe na wydatki zostały ujęte w ustawie budżetowej.

Od 1 stycznia 2022 r. Urząd finansuje swoje wydatki z samodzielnej części budżetu państwa – części 89 Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15, dział 750 Administracja państwowa, rozdział 75004 Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15.

Wydatki Urzędu od dnia jego utworzenia finansowane były w 100% ze środków budżetu państwa.

Wydatki Urzędu na 2024 rok skalkulowano kierując się względami racjonalności i oszczędności, adekwatnie do potrzeb związanych z realizacją zadań statutowych Urzędu, z uwzględnieniem założonych zadań i wskaźników ekonomicznych, budżet Urzędu na 2024 rok wyrażał się łącznymi kwotami:

- po stronie dochodów: **0 tys. zł**

- po stronie wydatków: **16 633 tys. zł**

Należy również podkreślić, że po raz pierwszy od momentu rozpoczęcia działalności Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 od 2020 r., Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie zarówno wykonanie budżetu państwa jak i stopień realizacji zadań merytorycznych,

w tym znaczący wzrost liczby prowadzonych postępowań dotyczących przestępstw przeciwko wolności seksualnej i obyczajności na szkodę małoletnich poniżej 15. roku życia.

Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 prowadzi działania mające na celu wyjaśnianie przypadków przestępstw przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, o których mowa w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17), popełnionych na szkodę małoletniego poniżej lat 15.

Zgodnie z ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o Państwowej Komisji do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 (Dz. U. z 2024 r. poz. 94), do zadań Komisji należy w szczególności:

1. Prowadzenie postępowań wyjaśniających i wydawanie postanowień o wpisie osób w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym¹, zwanym dalej „Rejestrem”, w części „Rejestr osób, w stosunku do których Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15 wydaje postanowienie o wpisie w Rejestrze”.

Państwowa Komisja wydała w 2024 r. pierwsze postanowienie o wpisie w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym.

2. Badanie sposobu reagowania organów państwa, organizacji i podmiotów oraz osób fizycznych w zakresie wyjaśniania przypadków przestępstw przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, o których mowa w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 383), popełnionych na szkodę małoletniego poniżej lat 15, w tym ustalanie przypadków niezawiadomienia właściwego organu o podejrzeniu ich popełnienia.
3. Identyfikacja problemów pojawiających się w praktyce ścigania przestępstw, przeciwko wolności seksualnej i obyczajności.

Do zadań Komisji w zakresie działań mających na celu zapewnienie niezwłocznej reakcji organów państwa oraz organizacji i podmiotów w zakresie zwalczania przestępstw przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, popełnionych na szkodę małoletniego poniżej lat 15², a także podejmowania działań umożliwiających pociągnięcie do odpowiedzialności ich sprawców należą w szczególności:

1. Zawiadamianie właściwych organów o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przeciwko wolności seksualnej i obyczajności, popełnionego na szkodę małoletniego

¹ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 1802, z późn. zm.), art. 4, ust. 1, pkt 3

² Kodeks karny z dnia 6 czerwca 1997 r. ((t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 383), rozdział XXV.

poniżej lat 15, a także niezawiadomienia właściwego organu (przestępstwo niezawiadomienia) o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, o którym mowa powyżej.

2. Interwencja i wspieranie osób poszkodowanych w postępowaniach prowadzonych przed organami państwa, w tym uczestniczenie w postępowaniach karnych na prawach oskarżyciela posiłkowego.
3. Przekazywanie niezwłocznie władzom organizacji i podmiotów informacji o podejrzeniu, o którym mowa w ust. 1, w celu wszczęcia odpowiedniego postępowania, w tym postępowania dyscyplinarnego.
4. Kierowanie do Prokuratora Generalnego wniosków o wniesienie skargi nadzwyczajnej albo kasacji od prawomocnego orzeczenia kończącego sprawę w zakresie przestępstw, o których mowa w ust. 1, oraz o objęcie prowadzonych postępowań szczególnym nadzorem.
5. Monitorowanie działań podejmowanych przez właściwe organy oraz organizacje i podmioty na podstawie wniosków i zawiadomień w sprawach przestępstw, o których mowa w ust. 1.

W zakresie działalności prewencyjnej, edukacyjnej i badawczej do zadań Komisji należą w szczególności następujące zadania:

1. Prowadzenie działań uświadamiających w zakresie problematyki wykorzystywania seksualnego małoletnich poniżej lat 15 oraz sposobów reagowania na nie.
2. Wspieranie przedsięwzięć społecznych mających na celu promowanie właściwych postaw społecznych w zakresie zgłaszania organom ścigania przypadków wykorzystywania seksualnego małoletnich, w tym prowadzenia kampanii informacyjnych.
3. Współdziałanie z organami państwa, stowarzyszeniami zawodowymi, kościołami i związkami wyznaniowymi, ruchami obywatelskimi, innymi dobrowolnymi zrzeszeniami i fundacjami, organizacjami oraz zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami działającymi na rzecz przeciwdziałania wykorzystywaniu seksualnemu małoletnich.
4. Prowadzenie badań zjawiska wykorzystywania seksualnego małoletnich poniżej lat 15.

CZĘŚĆ SZCZEGÓŁOWA

DOCHODY BUDŻETOWE

Urząd w budżecie na 2024 r. nie planował dochodów budżetu państwa.

Uzyskane w trakcie roku budżetowego dochody w kwocie 49 tys. zł związane były z rozliczeniami z ZUS, z tytułu otrzymanych odszkodowań z ubezpieczeń komunikacyjnych, rozliczenia opłat eksploatacyjnych poniesionych w wynajmowanej siedzibie Komisji za 2023 rok oraz zwrotów za użytkowanie samochodów służbowych do celów prywatnych, które zgodnie z przepisami prawa zostały przekazane do budżetu państwa.

kwoty w tys. zł

Dział klasyfikacji budżetowej	Nazwa paragrafu	Ustawa 2024 r.	Wykonanie 2024 r.
750	Administracja publiczna	0	49
Paragraf			
0940	Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0	46
0950	Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	0	2
0970	Wpływy z różnych dochodów	0	1

WYDATKI BUDŻETOWE

Wydatki Urzędu realizowane były w 2024 roku w jednym dziale klasyfikacji budżetowej:

Dział 750 Administracja publiczna.

W układzie działowym, kwoty wg planu, planu po zmianach oraz wykonania wydatków, w 2024 roku, przedstawiają się następująco:

kwoty w tys. zł

Dział klasyfikacji budżetowej	Treść działu	Ustawa budżetowa na 2024 r.	Plan po zmianach 2024 r.	Wykonanie w 2024 r.	Wskaźniki procentowe wykonania do planu po zmianach
750	Administracja publiczna	16 633	16 676	16 316	97,84%
	w tym:				
Grupy ekonomiczne	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	5	58	55	94,83%
	Wydatki bieżące	16 378	16 221	15 865	97,81%
	Wydatki majątkowe	250	397	396	99,75%

1. Wydatki na podstawową działalność Urzędu PKDP

Na podstawową działalność Urzędu w 2024 roku Urząd otrzymał w ustawie budżetowej 16 633 tys. zł, w tym: na świadczenia na rzecz osób fizycznych kwotę 5 tys. zł, w ramach wydatków bieżących - kwotę 16 378 tys. zł, natomiast na wydatki majątkowe 250 tys. zł. Urząd zrealizował wydatki w 2024 r. w łącznej kwocie 16 316 tys. zł, tj. w 98,09% w stosunku do ustawy budżetowej oraz w 97,84% w stosunku do planu po zmianach, w tym: świadczenia na rzecz osób fizycznych kwotę 55 tys. zł, tj. w 1100% w stosunku do ustawy budżetowej oraz 94,83% w stosunku do planu po zmianach, w ramach wydatków bieżących kwotę 15 865 tys. zł., tj. w 96,87% w stosunku do ustawy budżetowej oraz 97,81% w stosunku do planu po zmianach, natomiast wydatki majątkowe w kwocie 396 tys. zł, tj. w 158,40% w stosunku do ustawy budżetowej oraz w 99,75% w stosunku do planu po zmianach. Szczegółowa struktura wydatków na podstawową działalność w ramach wydatków bieżących i majątkowych (porównanie struktury ustawy budżetowej, planu po zmianach oraz zrealizowanych wydatków w 2024 roku) przedstawia się następująco:

kwoty w tys. zł
udział % z zaokrągleniem do dwóch miejsc po przecinku

Treść	Ustawa budżetowa 2024 r.		Plan po zmianach 2024 r.		Wykonanie 2024 r.	
	Kwota	Udział % w budżecie wydatków	Kwota	Udział % w budżecie wydatków	Kwota	Udział % w budżecie wydatków
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	5	0,03%	58	0,35%	55	0,34%
Wydatki na wynagrodzenia oraz pochodne od wynagrodzeń	8 602	51,72%	8 531	51,16%	8 403	51,50%
Odpis na ZFŚS	85	0,51%	97	0,58%	97	0,59%
Wpłaty na PPK finansowane przez Urząd	45	0,27%	40	0,24%	38	0,23%
Pozostałe wydatki bieżące na funkcjonowanie Urzędu	7 646	45,97%	7 553	45,29%	7 327	44,91%
Wydatki majątkowe	250	1,50%	397	2,38	396	2,43%
Ogółem Urząd	16 633	100%	16 676	100%	16 316	100%

1.1. Świadczenia na rzecz osób fizycznych

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych niezaliczane do wynagrodzeń w 2024 roku zostały zrealizowane w kwocie 55 tys. zł, tj. o 50 tys. zł (1 100%) więcej w stosunku do ustawy budżetowej na 2024 rok oraz o 3 tys. zł (5,17%) mniej w stosunku do planu po zmianach.

Wydatki zostały zrealizowane na częściowe zwroty kosztów zakupu okularów korygujących wzrok oraz podnóżków biurowych dla pracowników. Obowiązek poniesienia tych wydatków przez pracodawcę wynika z przepisów BHP³. W 2024 r. zostały również poniesione zgodnie z kodeksem pracy⁴ wydatki na ryczałt z tytułu pracy zdalnej, a także wydatki na zwrot kosztów najmu lokali służbowych dla Członków Komisji.

Wydatki w wysokości 55 tys. zł zostały poniesione na wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń oraz różne wydatki na rzecz osób fizycznych.

1.2. Wydatki bieżące

Wydatki bieżące zostały zrealizowane w wysokości 15 865 tys. zł tj. o 513 tys. zł (3,13%) mniej w stosunku do ustawy budżetowej na 2024 rok oraz 356 tys. zł (2,19%) mniej w stosunku do planu po zmianach. W kwocie 15 865 tys. zł zawarte były: wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi od wynagrodzeń w wysokości 8 403 tys. zł (51,50%), odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 97 tys. zł (0,59%), wpłaty na PPK finansowane przez Urząd 38 tys. zł (0,23%) oraz pozostałe wydatki bieżące w wysokości 7 327 tys. zł (44,91%).

1.2.1. Pozostałe wydatki bieżące

Pozostałe wydatki bieżące zrealizowane zostały w wysokości 7 327 tys. zł, tj. o 319 tys. zł (4,17%) mniej w stosunku do ustawy budżetowej na 2024 rok oraz o 226 tys. zł (2,99%) mniej w stosunku do planu po zmianach.

Zrealizowane środki finansowe zostały przeznaczone przede wszystkim na pokrycie opłat stałych związanych z bieżącym funkcjonowaniem Urzędu, w tym kosztów najmu pomieszczeń biurowych dla siedziby Urzędu, usług pocztowych, utrzymania i rozwoju

³ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 grudnia 1998 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 58).

systemów informatycznych, zakupu energii elektrycznej, ciepłej oraz wody, a także usług telekomunikacyjnych. Wydatki obejmowały również świadczenie usług w zakresie audytu wewnętrznego, ochrony danych osobowych, obsługi prawnej oraz sprzątania. Ponadto środki finansowe zostały przeznaczone na zakup materiałów biurowych, środków czystości, paliwa do samochodów służbowych, materiałów papierniczych do urządzeń drukujących i kopiujących, programów komputerowych i licencji, jak również prasy krajowej i zagranicznej, literatury fachowej oraz czasopism specjalistycznych.

W roku sprawozdawczym Urząd przeznaczył również środki finansowe w wysokości 2 126 tys. zł na realizację działań prewencyjno-edukacyjnych i promocyjnych, ukierunkowanych na zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej zjawiska wykorzystania seksualnego dzieci we współczesnym świecie. Podjęte działania stanowiły integralny element polityki prewencyjnej i informacyjnej Urzędu w obszarze ochrony praw dziecka i realnie przyczyniły się do zwiększenia liczby zgłoszeń spraw przez osoby pokrzywdzone lub będące w posiadaniu wiedzy o takich osobach.

1.2.2. Zatrudnienie i wynagrodzenie

1.2.2.1. Zatrudnienie

Struktura zatrudnienia w Państwowej Komisji i Urzędzie PKDP w 2024 r. przedstawiała się następująco:

w etatach kalkulacyjnych

Struktura zatrudnienia	Zatrudnienie na 31.12.2023 r.	Plan zatrudnienia w 2024 r.	Zatrudnienie na 31.12.2024 r.
Członkowie Państwowej Komisji	6	7	7
Pracownicy	29,3	44	35,2
Ogółem	35,3	51	42,2

Stan zatrudnienia w grupie pracowniczej o 8,8 etatów poniżej przyjętego planu zgodnie z OSR na etapie tworzenia Urzędu, wynika przede wszystkim z braku możliwości pozyskania na rynku pracy i zatrudnienia osób o wymaganych kwalifikacjach w ramach środków otrzymanych na wynagrodzenia w ustawie budżetowej na 2024 r. W ramach budżetu na wynagrodzenia udało się zatrudnić i utrzymać na tym samym poziomie obsadzenia jedynie 35,2 etatów, co było niewystarczające do pełnej realizacji zadań ustawowych Komisji oraz Urzędu.

⁴ Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 277).

Przeszkodą w zatrudnianiu nowych pracowników nie były tylko zbyt małe proponowane wynagrodzenia w porównaniu do oferowanego na rynku pracy, ale również trudności lokalowe w związku z wynajmowaną niewystarczającą powierzchnią biurową, na której nie było możliwości ulokowania kolejnych pracowników zgodnie z przepisami BHP.

1.2.2.2. Wynagrodzenie

W budżecie Urzędu na rok 2024 w zakresie wynagrodzeń osobowych pracowników ujęto kwotę 7 149 tys. zł łącznie z przeznaczeniem na wynagrodzenia członków Państwowej Komisji oraz etaty pracownicze wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, bez pochodnych od wynagrodzeń, tj. o 1 731 tys. zł więcej w porównaniu do ustawy budżetowej na 2023 r. (5 418 tys. zł). Wzrost wydatków na wynagrodzenia w stosunku do 2023 r. spowodowany był przede wszystkim 20% podwyżką ustawową dla pracowników administracji państwowej i zwiększeniem kwoty zgodnie z obowiązującymi przepisami na dodatkowe wynagrodzenie roczne.

Kwota ujęta w ustawie na 2024 r. uległa w ciągu roku budżetowego zwiększeniu do kwoty 7 192 tys. zł tj. o 43 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wypłaty nagrody jubileuszowej.

Wykonanie wynagrodzenia za 2024 rok w porównaniu do wykonania planu wynagrodzeń 2023 roku jest mniejsze o 0,88 % ze względu na brak możliwości dokonania wypłaty wynagrodzeń dwóm odwołanym ze stanowisk Członkiniom Państwowej Komisji w związku z niedopełnieniem formalności z ich strony. W związku z odwołaniem, zgodnie z art. 5 ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe⁵, po stronie Urzędu powstał obowiązek wypłaty wynagrodzenia lub dodatku wyrównawczego za okres 3 miesięcy po odwołaniu na podstawie złożonych przez odwołane Członkinie oświadczeń dotyczących podjęcia lub nie podjęcia nowego zatrudnienia oraz osiągniętych z tego tytułu przychodów. W związku z niezłożeniem do dnia 30.12.2024 r. przedmiotowych oświadczeń stanowiących podstawę dokonania wypłaty wynagrodzenia lub dodatku wyrównawczego, a tym samym braku możliwości ich realizacji w 2024 r. Urząd wnioskował o zablokowanie kwoty 64 tys. na ww. wynagrodzenie.

⁵ Ustawa z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (t.j. Dz. U.2023 r., poz. 624)

Wynagrodzenie brutto, zmiany oraz wykonanie wynagrodzenia zgodnie ze strukturą zatrudnienia prezentuje poniższa tabela:

w tys. zł

Klasyfikacja budżetowa		Status zatrudnienia	Ustawa budżetowa 2024 r.			Plan po zmianach			Wykonanie		
Dział	Rozdział		Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne
750	75004	01	5 623	5 307	316	5 707	5 441	265	5 706	5 441	265
750	75004	02	1 526	1 526	-	1 485	1 485	-	1 422	1 422	-
RAZEM			7 149	6 833	316	7 192	6 926	265	7 128	6 863	265

Średnie miesięczne wynagrodzenie brutto wraz z nagrodami jubileuszowymi i 3% funduszem nagród na jeden etat prezentuje poniższa tabela:

średnia na 1 osobę/miesięcznie w tys. zł

Klasyfikacja budżetowa		Status zatrudnienia	Ustawa budżetowa 2024 r.			Plan po zmianach			Wykonanie		
Dział	Rozdział		Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	Ogółem	Wynagrodzenie osobowe	Dodatkowe wynagrodzenie roczne
750	75004	01	11	10	1	11	10	1	14	13	1
750	75004	02	18	18	-	18	18	-	17	17	-
RAZEM			29	28	1	29	28	1	31	30	1

Powyższe finansowanie było niewystarczające do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Urzędu w 2024 r., bowiem Urząd pozostawał w trudnej sytuacji finansowej w zakresie wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników komórek merytorycznych, głównie radców prawnych, których wynagrodzenia na rynku pracy są znacznie wyższe.

Przyczynia się to do pogłębienia złej sytuacji finansowej Urzędu w zakresie wynagrodzeń i braku możliwości pozyskania oraz zatrzymania wysoko wykwalifikowanej kadry eksperckiej, posiadającej odpowiednią wiedzę merytoryczną i doświadczenie zawodowe, bowiem warunki finansowe w zakresie wynagrodzenia, jakie może zaoferować Urząd zdecydowanie nie jest atrakcyjne na warszawskim rynku pracy. Tylko zatrudnienie wysokiej klasy specjalistów w danych dziedzinach jest gwarancją realizacji niezwykle ważnych społecznie zadań ustawowych Państwowej Komisji i Urzędu, do których zostały powołane mocą ustawy.

Brak odpowiednich środków finansowych na wynagrodzenia powodował również dużą fluktuację pracowników, co przekłada się na częstsze angażowanie kierownictwa oraz pracowników w proces przyuczania osób nowo zatrudnianych. Efektem powyższego jest

dodatkowe obciążenie pracowników, których udało się utrzymać w Urzędzie przy znacznie niższym poziomie zatrudnienia niż potrzeby (z powodu braku środków finansowych nie obsadzono aż 8,8 etatów).

Powyższa sytuacja stanowi poważne i realne ryzyko dla ciągłości działania Urzędu ponieważ przy braku odpowiednio wykwalifikowanej kadry wykonywanie ustawowych zadań jednostki będzie poważnie zagrożone. W związku z obecną sytuacją etatową, zarówno Członkowie Komisji, jak i zatrudnieni w Urzędzie pracownicy są poważnie przeciążeni bieżącymi obowiązkami.

Poniżej przedstawiam dane statystyczne obrazujące zakres wykonywanych przez urzędników Urzędu zadań.

W roku sprawozdawczym 2024 Urząd Państwowej Komisji odnotował istotny wzrost skali prowadzonych działań. W stosunku do roku 2023 liczba spraw zwiększyła się o 40%.

Najważniejsze dane liczbowe:

- Łączna liczba spraw zarejestrowanych od początku działalności Urzędu (tj. od 24 listopada 2020 r.) to ok. 1 800 spraw.
- Liczba postępowań pozostających w toku na dzień sporządzenia sprawozdania to blisko 700.
- Liczba wniosków o kasację skierowanych do Ministra Sprawiedliwości w 2024 r. to 32 (łącznie 59 od początku działalności).
- Udział Państwowej Komisji jako oskarżyciela posiłkowego: ponad 30 postępowań karnych, z czego aktywne pozostaje 16.
- Łączna liczba przeanalizowanych tomów akt sądowych i prokuratorskich: ponad 4 000.

Na koniec 2024 r. zarejestrowanych było 373 sprawy, to jest o 101 więcej niż pierwotnie zakładano, a roczny wpływ wyniósł 144 sprawy, co stanowi wzrost aż o 92% względem średniorocznego wpływu z lat 2021–2023 (75 spraw rocznie). Średni miesięczny wpływ w 2024 r. to 12 spraw.

Rok 2024 był także przełomowy pod względem organizacji posiedzeń Państwowej Komisji – odbyły się 24 posiedzenia, w trakcie których podjęto 60 spraw, zakończono 11, a 1 wpis został umieszczony w Rejestrze.

Za tak dynamiczny wzrost liczby prowadzonych spraw odpowiada szereg czynników. Kluczowym impulsem było pismo Przewodniczącej Państwowej Komisji z grudnia 2023 r., skierowane do Prezesów Sądów Apelacyjnych i Prokuratora Generalnego, na mocy którego zainicjowano przekazywanie orzeczeń o odmowie wszczęcia lub umorzeniu postępowania z powodu przedawnienia karalności. W odpowiedzi sądy i prokuratury rozpoczęły weryfikację akt i sukcesywnie kierowały je do Komisji.

Państwowa Komisja bada także akta prawomocnie zakończonych postępowań pod kątem zasadności skierowania wniosku o wniesienie nadzwyczajnego środka zaskarżenia (kasacji, skargi nadzwyczajnej). Komisja co roku występuje do prezesów sądów poszczególnych apelacji o udostępnienie postępowań prawomocnie zakończonych, które następnie są analizowane pod kątem ustawowych uprawnień. Państwowa Komisja tylko w 2024 r. wniosła do Ministra Sprawiedliwości Prokuratora Generalnego łącznie 32 wnioski o wniesienie kasacji od prawomocnego wyroku kończącego postępowanie. Ostatecznie – na wniosek Państwowej Komisji – Prokurator Generalny w 2024 r. wniósł 31 kasacji. Sąd Najwyższy uwzględnił 31 kasacji wniesionych na wniosek Państwowej Komisji.

Równoległe działania edukacyjne prowadzone przez Urząd zwiększyły świadomość społeczną, co przełożyło się na większą liczbę zgłoszeń kierowanych do Komisji od osób pokrzywdzonych. Wszystkie zgłoszenia tj. zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa są niezwłocznie przekazywane do właściwego prokuratora zgodnie z obowiązkiem ustawowym. Państwowa Komisja w 2024 r. przekazała do prokuratury 87 zgłoszeń dotyczących podejrzenia popełnienia przestępstwa wykorzystania seksualnego małoletniego poniżej lat 15.

Dodatkowo Państwowa Komisja realizując jedno z ustawowych zadań dotyczące przyjmowania i przekazywania zgłoszeń o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przeciwko wolności seksualnej i obyczajności wobec małoletniego poniżej lat 15 lub przestępstwa niezawiadomienia, umożliwia indywidualne - osobiste spotkania w siedzibie Komisji.

Najczęściej zawiadomienia dotyczące spraw indywidualnych wpływają do Państwowej Komisji pocztą tradycyjną lub elektroniczną. Zdarzają się jednak sytuacje gdy pokrzywdzeni bądź osoby zainteresowane składają wniosek o umożliwienie osobistego omówienia sprawy lub Państwowa Komisja po zapoznaniu się z treścią nadesłanej korespondencji, występuje z inicjatywą zaproszenia zgłaszającego na wysłuchanie. W trakcie takiego spotkania z udziałem członków Państwowej Komisji oraz pracownika merytorycznego Urzędu zgłaszający przedstawia sprawę i uzyskuje wszechstronną informację na temat działań, które Państwowa Komisja może i jest zobowiązana podjąć. W zależności od zakresu problemu zgłaszanego podczas wysłuchania kończy się ono przyjęciem pisemnego zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa wykorzystania seksualnego małoletniego poniżej lat 15, lub przestępstwa niezawiadomienia, wnioskiem o monitorowanie postępowania karnego lub wnioskiem o zbadanie sprawy prawomocnie zakończonej.

W 2024 r. Państwowa Komisja odbyła 46 indywidualnych spotkań z pokrzywdzonymi, ich przedstawicielami ustawowymi lub innymi osobami zainteresowanymi.

Ponadto przez pracowników Urzędu prowadzony jest skutecznie monitoring działania organów ścigania, przyczyniając się do przyspieszenia procedur, prowadzona jest wnikliwa analiza akt, która skutkuje wnioskami do prokuratorów nadrzędnych o zbadanie postępowań

w trybie zwierzchniego nadzoru służbowego. Państwowa Komisja kieruje także wnioski o podjęcie na nowo postępowań lub wskazuje na stwierdzone w toku postępowania nieprawidłowości. Wszystkie te działania odbywały się przy znacznie zwiększonym obciążeniu pracą, które – z punktu widzenia zarządzania ryzykiem oraz ciągłości działania – powinno być przedmiotem dalszej refleksji nad potrzebą wzmocnienia zasobów kadrowych i operacyjnych. Do głównych kompetencji pracowników komórek merytorycznych należy prowadzenie i analiza akt spraw, przygotowanie posiedzeń wyjaśniających Komisji, kontakt z organami wymiaru sprawiedliwości oraz obsługa Rejestru Sprawców Przepływów na Tle Seksualnym Państwowej Komisji,

Ponadto wykonują oni szeroki zakres czynności, takich jak:

- szczegółową analizę i anonimizację akt postępowań sądowych i prokuratorskich,
- opracowywanie projektów uchwał, pism do uczestników postępowań wyjaśniających,
- obsługę Rejestru PESEL i dokumentacji,
- prowadzenie korespondencji i obsługę systemów dokumentacyjnych,
- protokolowanie oraz zapewnianie technicznej obsługi posiedzeń, w tym posiedzeń wyjaśniających.

W 2024 r. Urząd zrealizował 25 działań ukierunkowanych na przeciwdziałanie wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej 15. roku życia – o 3 więcej niż pierwotnie zakładano. Przekroczenie planu wynikało z rosnącego zapotrzebowania na działania prewencyjne i edukacyjne oraz efektywnego zarządzania zasobami finansowymi.

Działania podejmowane przez pracowników Urzędu objęły m.in. realizację szkoleń, kampanii społecznych i wydarzeń edukacyjnych, opracowanie i dystrybucję materiałów informacyjnych, a także współpracę z podmiotami zajmującymi się ochroną praw dziecka.

Podejmowane inicjatywy przyczyniły się do zwiększenia świadomości społecznej w zakresie zapobiegania przemocy seksualnej wobec dzieci. Działania w tym zakresie miały również charakter wspierający, tworząc stabilne i profesjonalne zaplecze edukacyjne dla innych działań instytucjonalnych prowadzonych przez inne podmioty w obszarze ochrony dzieci.

Przykładowe działania zrealizowane w 2024 r. z zakresu prewencji i edukacji to:

- szkolenia dla kuratorów sądowych i liderów społeczności lokalnych,
- opracowanie i publikacja materiałów edukacyjnych, w tym broszur, ulotek i podcastów,
- organizacja kampanii społecznej „Nigdy byś się nie spodziewał” oraz udział w wydarzeniach ogólnopolskich,
- działania na rzecz dostępności – np. przygotowanie materiałów dla osób niewidomych i niedowidzących,
- współpraca z partnerami merytorycznymi, w tym z Polską Akademią Nauk, Naczelną

Izbą Lekarską, Policją i organizacjami społecznymi.

Powyższe dane statystyczne wskazują na zbyt duże obciążenie pracą każdego pracownika. Taki stan rzeczy jest wysoce nieakceptowalny, w tym z punktu widzenia kontroli zarządczej i zarządzania ryzykiem, a także zapewnienia ciągłości działania jednostki oraz charakteru prowadzonych spraw.

1.3. Wydatki na zakupy inwestycyjne

Wydatki inwestycyjne na rok 2024 zrealizowane zostały w wysokości 396 tys. zł, z przeznaczeniem na: zakup sprzętu informatycznego, w celu wymiany przestarzałego i niesprawnego, zakup licencji m.in. do bazy silnika danych i monitorowania systemów IT oraz zakup przełączników sieci LAN i patchcordów światłowodowych, w celu połączenia urządzeń sieciowych na terenie Urzędu i prawidłowym zarządzaniem ruchem pakietów w sieci wewnętrznej, a także niezbędny na posiedzenia Członków Państwowej Komisji zakup zestawów do wideokonferencji, zakup UPS-a, w celu zabezpieczenia awaryjnego zasilania prądem i ochrony przed nagłymi skokami napięcia, zakup kostki dziennikarskiej pozwalającej na podłączenie sprzętu do systemu audio, w celu zapewnienia prawidłowej organizacji konferencji odbywających się w Urzędzie, a także zakup systemu do backupu i archiwizacji danych cyfrowych, jak również rozbudowy depozytora kluczy o dodatkowy moduł w celu lepszego zabezpieczenia mienia Urzędu.

W roku 2024 wydatki inwestycyjne Urzędu zrealizowane zostały w łącznej kwocie 396 tys. zł, co stanowi wzrost o 146 tys. zł, tj. 158,40% wartości określonej w ustawie budżetowej oraz mniej o 1 tys. zł, tj. 99,76% w stosunku do realizacji planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne zostały zwiększone w dziale 750 rozdziale 75004 § 6060 – zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych:

- w kwocie 99 tys. zł z przeznaczeniem na zakupu przełączników sieci LAN Dell, na podstawie art. 171 ustawy o finansach publicznych⁶;
- w kwocie 10,5 tys. zł z przeznaczeniem na zakup infrastruktury informatycznej- kostka dziennikarska, na podstawie art. 171 ustawy o finansach publicznych;
- w kwocie 37,4 tys. zł z przeznaczeniem na zakup systemu do backupu i archiwizacji danych cyfrowych, na podstawie art. 171 ustawy o finansach publicznych.

⁶ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.)

Wykonane wydatki w dziale 750, według szczegółowej klasyfikacji wydatków przedstawiają się następująco:

W zł

Grupa ekonomiczna	Nazwa §	Ustawa 2024 r.	Plan finansowy po zmianach 2024 r.	Wykonanie w 2024 r.	Wskaźnik % wykonania do ustawy 2024 r.	Wskaźnik % wykonania do planu finansowego po zmianach
Paragraf						
750	Administracja publiczna	16 633 000	16 675 600	16 315 847	98,09	97,84
75004	Państwowa Komisja do spraw przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu małoletnich poniżej lat 15	16 633 000	16 675 600	16 315 847	98,09	97,84
3	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	5 000	58 250	54 659	1093,18	93,84
3020	Wydatki osobowe nie zaliczane do wynagrodzeń	5 000	15 000	11 728	234,56	78,19
3030	Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	-	43 250	42 931	-	99,26
4	Wydatki bieżące	16 378 000	16 220 450	15 865 260	96,87	97,81
4000	Suma §§ 4210, 4220, 4260, 4280, 4300, 4360, 4380, 4390, 4400	6 996 000	6 996 000	6 844 360	97,83	97,83
	w tym:					
	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	-	-	1 472 973	-	-
	4220 Zakup środków żywności	-	-	16 917	-	-
	4260 Zakup energii	-	-	85 883	-	-
	4280 Usługi zdrowotne	-	-	5 532	-	-
	4300 Zakup usług pozostałych	-	-	2 806 009	-	-
	4360 Opłaty z tytułu usług telekomunikacyjnych	-	-	38 401	-	-
	4380 Zakup usług obejmujących tłumaczenia	-	-	7 836	-	-
	4390 Zakup usług obejmujących ekspertyzy, analizy i opinie	-	-	15 350	-	-
	4400 Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	-	-	2 395 459	-	-
4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	6 833 000	6 926 385	6 862 607	100,43	99,08
4040	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	316 000	265 215	265 215	83,93	100,00
4090	Honoraria autorskie	40 000	6 510	-	-	-
4110	Składki na ubezpieczenie społeczne	1 276 000	1 174 150	1 127 622	88,37	96,04
4120	Składki na Fundusz Pracy	177 000	165 000	147 942	83,58	89,66
4170	Wynagrodzenia bezosobowe	400 000	155 000	110 205	27,55	71,10
4190	Nagrody konkursowe	-	9 850	9 186	-	-
4270	Zakup usług remontowych	-	1 150	1 102	-	-
4410	Podróże służbowe krajowe	90 000	89 725	80 896	89,88	90,16
4430	Różne opłaty i składki	20 000	39 000	38 993	194,97	99,98
4440	Odpisy na ZFŚS	85 000	97 465	97 465	114,66	100,00
4610	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	-	155 000	144 579	-	93,28
4700	Szkolenia pracowników	100 000	100 000	96 682	96,68	96,68
4710	Wpłaty na PPK	45 000	40 000	38 406	85,35	96,02
6	Wydatki majątkowe	250 000	396 900	395 928	158,37	99,76
6060	Zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	250 000	396 900	395 928	158,37	99,76

2. Rezerwa celowa

Urząd w 2024 r. otrzymał z rezerwy celowej cz. 83 poz. 21 środki finansowe w wysokości 42 600 zł na wypłatę nagrody jubileuszowej.

3. Budżet zadaniowy

Urząd zaplanował realizację swoich wydatków w ramach budżetu zadaniowego w jednej funkcji dotyczącej działalności statutowej Urzędu. W ramach tej funkcji wyodrębniono zadanie i podzadania oraz działania, które przedstawiają się następująco:

Funkcja 16. Sprawy obywatelskie.

Zadanie 16.4 Ochrona praw obywatelskich i praw dziecka.

Podzadanie 16.4.2 Ochrona i promocja praw dziecka.

Działanie 16.4.2.1 Prowadzenie działań interwencyjnych w sytuacjach naruszenia praw dziecka.

Działanie 16.4.2.2 Promocja praw dziecka.

W 2024 r. na realizację zadania wydatkowano kwotę 16 316 tys. zł.

Celem realizacji zadania jest „Poprawa sytuacji poszkodowanego poprzez pomoc prawną oraz społeczne i indywidualne działania uświadamiające”.

Dla powyższego zadania określono miernik realizacji celu pn. „Liczba prowadzonych spraw”. Wartość miernika została zrealizowana na poziomie 1 193 (138,24%) spraw, tj. o 330 spraw więcej niż zaplanowano w ustawie budżetowej (863 sprawy).

Funkcja / zadanie / podzadanie / działanie (nr i nazwa)	Część budżetowa	Cel	Miernik						
			Nazwa	2023 r.			2024 r.		
				Plan wg ustawy budżetowej na 2023 r.	Plan po zmianach 2023 r.	Wykonanie 2023 r.	Plan wg ustawy budżetowej na 2024 r.	Plan po zmianach 2024 r.	Wykonanie 2024 r.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16. Sprawy obywatelskie									
16.4. Ochrona praw obywatelskich i praw dziecka	89	Poprawa sytuacji poszkodowanego poprzez pomoc prawną oraz społeczne i indywidualne działania uświadamiające	Liczba prowadzonych spraw	350	350	634	863	863	1193
16.4.2. Ochrona i promocja praw dziecka	89	Poprawa sytuacji poszkodowanego poprzez pomoc prawną oraz społeczne i indywidualne działania uświadamiające	Liczba prowadzonych spraw	350	350	634	863	863	1193
16.4.2.1. Prowadzenie działań interwencyjnych w sytuacjach naruszenia praw dziecka	89	Zwiększenie ochrony prawnej małoletnich pokrzywdzonych czynem na tle seksualnym	Liczba prowadzonych spraw karnych	335	335	613	841	841	1168
16.4.2.2. Promocja praw dziecka	89	Prowadzenie działalności edukacyjno-prewencyjnej	Liczba podjętych działań edukacyjnych i prewencyjnych	15	15	21	22	22	25

Główna Księgowa

Przewodnicząca
Państwowej Komisji do spraw
przeciwdziałania wykorzystaniu seksualnemu
małoletnich poniżej lat 15